

**ЗАКОН**  
**РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ**  
**Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в**  
**Республике Южная Осетия**

**Раздел 1. Общие положения**

**Статья 1. Бюджет**

Бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти и государственного управления.

**Статья 2. Бюджетная система**

Бюджетная система представляет собой основанную на экономических отношениях и юридических нормах совокупность республиканского бюджета и бюджетов административно-территориальных образований Республики Южная Осетия.

**Статья 3. Бюджетное устройство**

Бюджетное устройство - это организация бюджетной системы, принципы её построения. Бюджетное устройство в Республике Южная Осетия основывается на принципах единства, полноты, реальности, гласности и самостоятельности всех бюджетов, входящих в бюджетную систему Республики Южная Осетия.

**Статья 4. Бюджетный процесс**

1. Бюджетный процесс - регламентированная законом деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов. Составной частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование, представляющее собой частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней.

2. Бюджетный процесс в Республике Южная Осетия строится в соответствии с настоящим Законом.

3. Составление бюджета производится в соответствии с прогнозами и программами социально-экономического развития республики.

4. Государственный бюджет Республики Южная Осетия утверждается Парламентом Республики Южная Осетия в форме закона.

5. Правительством Республики Южная Осетия и исполнительными органами местных администраций ежегодно составляются консолидированные бюджеты, представляющие собой овод бюджетов соответствующей территории.

6. Финансовый (бюджетный) год на территории Республики Южная Осетия устанавливается в 12 месяцев (с 1 января по 31 декабря).

Счетный период включает в себя финансовый год и льготный период после его завершения, составляющий один месяц, в течение которого завершаются операции по обязательствам, принятым в рамках исполнения бюджета.

**Статья 5. Бюджетно-финансовая политика**

Бюджетно-финансовая политика Республики Южная Осетия включает в себя налоговую политику.

## **Раздел 2. Основы бюджетного устройства**

### **Статья 6. Структура бюджетной системы**

В бюджетную систему Республики Южная Осетия как самостоятельные части включаются: республиканский бюджет Республики Южная Осетия, бюджет города Цхинвал и районные бюджеты Цхинвальского, Джавокого, Знаурского и Денингорского районов.

### **Статья 7. Единство бюджетной системы**

1. Единство бюджетной системы обеспечивается единой правовой базой, использованием единых бюджетных классификаций, единством формы бюджетной документации, предоставлением необходимой статистической и бюджетной информации с одного уровня бюджета на другой для составления консолидированных бюджетов Республики Южная Осетия и территорий, согласованными принципами бюджетного процесса, единством денежной системы.

2. Единство бюджетной системы основано на взаимодействии бюджетов всех уровней.

3. Единство бюджетной системы реализуется через единую социально-экономическую, включая налоговую, политику.

### **Статья 6. Самостоятельность бюджетов**

Республиканский бюджет Республики Южная Осетия и бюджеты административно-территориальных образований являются самостоятельными.

Самостоятельность бюджетов обеспечивается наличием собственных источников дохода и правом определять направления их использования и расходования.

К собственным источникам доходов бюджетов относятся закрепленные законом источники доходов для каждого уровня бюджета.

### **Статья 9. Доходы бюджетов**

Доходы бюджетов каждого уровня формируются в соответствии с налоговым законодательством Республики Южная Осетия.

### **Статья 10. Расходы бюджетов**

Расходы бюджетов всех уровней включаются в соответствующие статьи расходной части бюджета.

### **Статья 11. Бюджетная классификация**

Структуры и состав бюджетной классификации в Республике Южная Осетия утверждаются Парламентом Республики Южная Осетия.

### **Статья 12. Сбалансированность бюджетов**

1. Сбалансированность бюджетов всех уровней является необходимым условием бюджетно-финансовой политики.

2. Превышение расходов над доходами составляет дефицит бюджета. При наличии дефицита бюджета первоочередному финансированию подлежат расходы, включаемые в бюджет текущих расходов.

Решения органов исполнительной власти, влияющие на уменьшение доходной или

увеличение расходной части бюджета, подлежат утверждению Парламентом Республики Южная Осетия.

### **Статья 13. взаимоотношения бюджетов с другими элементами финансовой системы**

1. Бюджетная система Республики Южная Осетия является частью финансовой системы Республики Южная Осетия, включающей в себя финансы самостоятельных юридических и физических лиц. Платежи, взысканные с предприятий и иных юридических лиц, перечисляются в бюджеты в первоочередном и беспорядном порядке. Изъятие средств предприятий и иных самостоятельных юридических лиц и зачисление их в бюджет сверх налогов, сборе взносов и других обязательных платежей, установленных законом допускается только по решению арбитражного суда.

2. Доходы от эксплуатации государственной собственности (дивиденды) или от продажи либо сдачи в аренду имущества, созданного за счет бюджетных инвестиций, могут быть полностью или частично включены в доход бюджета или направлены на нужды развития соответствующего предприятия.

3. В соответствии с постановлениями Парламента Республики Южная Осетия в рамках законодательства Республики Южная Осетия могут образовываться государственные целевые внебюджетные фонды.

## **Раздел 3. Основы бюджетного процесс**

### **Статья 14. Организация бюджетного процесса**

1. Составление и исполнение бюджетов являются функциями органов исполнительной власти; рассмотрение, утверждение и контроль за исполнением бюджетов - функции Парламента Республики Южная Осетия.

2. В Республике Южная Осетия устанавливается банковская система кассового обслуживания бюджета.

3. Парламентом Республики Южная Осетия рассмотрение и утверждение бюджетов на будущий год принимается не позднее декабря месяца текущего года гласно и публично, за исключением тех случаев, когда рассматриваются вопросы, отнесенные законодательством к категории государственных тайн.

4. Правительством Республики Южная Осетия ежегодно публикуются отчеты об исполнении бюджета после утверждения их Парламентом Республики Южная Осетия.

### **Статья 15. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов**

1. Составлений проектов бюджетов предшествует разработка планов и прогнозов развития территорий и целевых программ, на основании которых органы исполнительной власти вносят предложения о постатейном санкционировании бюджетных расходов. Одновременно представляются расчеты по определению доходов бюджетов.

Рассмотрение предложений обязательно включает в себя всестороннее изучение целесообразности, необходимости, актуальности, финансовой и материальной возможности их осуществления.

Решения Парламента Республики Южная Осетия о санкционировании бюджетных расходов являются основой для выделения бюджетных ассигнований.

2. Правительство Республики Южная Осетия на основании санкционированных бюджетных расходов с учетом реальных возможностей финансирования вносит уточненный проект бюджета на утверждение в Парламент Республики Южная Осетия. Конкретный объем бюджетных ассигнований для осуществления санкционированных расходов определяется при утверждении закона о бюджете на предстоящий год.

3. В случае на утверждения ассигнований в срок органы исполнительной власти имеют право расходовать средства по ним размере 1/12 объема предыдущего года в течение

каждого месяца вплоть до утверждения ассигнований со отдельным расходным статьям бюджета Парламентом Республики Южная Осетия. При этом объем бюджетных ассигнований, израсходованных органами исполнительной власти по неутвержденным статьям бюджета, не может превышать 25% годовых ассигнований по данной статье за предыдущий финансовый год.

4. Расходы на финансирование деятельности администрации Президента и Правительства Республики Южная Осетия и других органов исполнительной власти.

Парламента Республики Южная Осетия, Верховного Суда Республики Южная Осетия, Высшего Арбитражного Суда Республики Южная Осетия, Конституционного суда и других судов, а также органов Прокуратуры Республики Южная Осетия включаются в республиканский бюджет Республики Южная Осетия.

#### **Статья 16. Исполнение бюджетов**

1. Правительство Республики Южная Осетия по согласованию с местными органами исполнительной власти устанавливает порядок исполнения бюджетов.

2. В процессе исполнения бюджетов Правительство Республики Южная Осетия и местные органы исполнительной власти имеют право вносить изменения по доходам и расходам соответствующего бюджета в пределах утвержденных ассигнований по статьям функциональной бюджетной классификации. Для бюджетных организаций и учреждений в процессе исполнения бюджетов финансирование производится по трем укрупненным статьям: заработная плата, текущие расходы, капитальные вложения и капитальный ремонт.

3. Доходы, дополнительно полученные при исполнении бюджетов, суммы превышения доходов над расходами, экономия в расходах зачисляются в соответствующие бюджеты, изъятию не подлежат и используются по усмотрению местных администраций, за исключением случаев, связанных с изменением действующего законодательства.

4. Потери в доходах и дополнительные расходы из вышестоящих бюджетов безвозмездно не компенсируются, за исключением случаев, связанных с изменением действующего законодательства.

#### **Статья 17. Бюджетное регулирование**

Основой бюджетного регулирования является закрепленное законом распределение источников дохода между бюджетами разного уровня.

#### **Статья 18. Контроль за исполнением бюджета**

1. Контроль за исполнением бюджета осуществляется Парламентом Республики Южная Осетия.

2. Финансовые органы ежеквартально представляют в Парламент Республики Южная Осетия необходимую информацию по состоянию бюджета и его исполнению.

#### **Раздел 4. Государственный бюджет Республики Южная Осетия**

#### **Статья 19. Составление Государственного бюджета Республики Южная Осетия**

1. Решение о начале работы над составлением проекта бюджета принимает Правительство Республики Южная Осетия за 6 месяцев до начала соответствующего финансового года.

2. На основании этого решения Правительство Республики Южная Осетия организует командную работу по составлению проекта бюджета.

3. В течение первых 2 месяцев составляются прогноз социально-экономического развития Республики Южная Осетия, основные направления бюджетной политики,

рассчитываются контрольные цифры проекта бюджета на соответствующий период.

4. В течение последующих двух месяцев территориальными органами исполнительной власти ведется детальная проработка и согласование показателей социально-экономического развития и контрольных цифр проекта бюджета.

5. В течение следующего месяца Правительство Республики Южная Осетия готовит проект бюджетного послания и представляет его Президенту Республики Южная Осетия.

6. Президент Республики Южная Осетия представляет бюджетное послание в Парламент Республики Южная Осетия и направляет его для опубликования в печати.

7. Бюджетное послание Президента Республики Южная Осетия Парламенту Республики Южная Осетия должно включать в себя:

- основные показатели социально-экономического развития Республики Южная Осетия на соответствующий период;
- основные направления бюджетной политики Республики Южная Осетия;
- сведения о государственных доходах на территории Республики Южная Осетия;
- проект государственного бюджета Республики Южная Осетия;
- оценку исполнения бюджета предшествующего финансового года.

## **Статья 20. Рассмотрение государственного бюджета Республики Южная Осетия**

Комитеты Парламента Республики Южная Осетия проводят постатейное рассмотрение представленного проекта бюджета и выносят по нему заключения.

Законопроекты, требующие внесения изменений (увеличения или уменьшения) в размеры бюджетных расходов, в обязательном порядке должны быть рассмотрены в процессе санкционирования бюджетных расходов. В случае не санкционирования соответствующих бюджетных расходов, вступление законов в действие в части выделения ассигнований откладывается до принятия решения о санкционировании соответствующих расходов в следующем финансовом году.

Соответствующий комитет Парламента Республики Южная Осетия организует процесс рассмотрения проекта бюджета, подготавливает предварительное заключение по проекту бюджета и готовит проект постановления Парламента Республики Южная Осетия о санкционировании бюджетных расходов.

На основании постановления Парламента Республики Южная Осетия о санкционировании бюджетных расходов Президент Республики Южная Осетия организует доработку и уточнение проекта бюджета.

## **Статья 21. Утверждение Государственного бюджета Республики Южная Осетия**

Уточненный проект бюджета вносится Правительством Республики Южная Осетия на рассмотрение Парламента Республики Южная Осетия. При рассмотрении проекта бюджета Парламент Республики Южная Осетия принимает решение по следующим основным характеристикам:

- верхний предел объема ассигнований бюджетных расходов (расходная часть);
- пределы несбалансированности бюджета (излишек или дефицит по форме абсолютной величины или процентной доли от прогнозируемых доходов). После утверждения основных характеристик проекта бюджета утверждаются бюджетные ассигнования по статьям в соответствии с функциональной бюджетной классификацией.

Парламент Республики Южная Осетия постатейно утверждает бюджет в форме закона Республики Южная Осетия.

Утверждения бюджета происходит на сессии Парламента Республики Южная Осетия. Доклад о бюджете представляет Председатель Правительства Республики Южная Осетия. С докладом от имени Парламента Республики Южная Осетия представляет комитет по экономике Парламента Республики Южная Осетия. Решения об утверждении основных характеристик бюджета и по статьям функциональной классификации принимаются простым большинством голосов. На голосование выносятся предложения по конкретным размерам ассигнований, содержащихся в окончательном варианте проекта бюджета,

представленном Председателем Правительства Республики Южная Осетия.

В случае не утверждения отдельных статей представленного проекта бюджета Парламент Республики Южная Осетия проводив повторное голосование по перераспределению бюджетных ассигнований в рамках верхнего предела объема бюджетных ассигнований. Решение принимается простым большинством голосов. В течение двух недель президент Республики Южная Осетия обязан подписать закон Республики Южная Осетия, либо вернуть его в Парламент Республики Южная Осетия с замечаниями для повторного рассмотрения.

## **Статья 22. Порядок изменений в налоговом законодательстве Республика Южная Осетия**

1. При рассмотрении Парламентом Республики Южная Осетия вопроса о санкционировании бюджетных расходов в случае отклонения основных характеристик проекта бюджета, Правительство Республики Южная Осетия может вносить в Парламент Республики Южная Осетия предложения о налоговой реформе.

Рассмотрение предложений о налоговой реформе должно быть начато не позднее, чем за три с половиной месяца до начала очередного финансового года и закончено к моменту утверждения закона Республики Южная Осетия о Государственном бюджете Республики Южная Осетия. До принятия и введения в действие нового закона Республики Южная Осетия о налоговой системе или об отдельных налогах, взносах, обязательных платежах действует прежняя налоговая система.

2. Не допускается внесение изменений в налоговую систему и предоставление налоговых льгот, не предусмотренные налоговым законодательством Республики Южная Осетия.

## **Статья 23. Контроль за исполнением Государственного бюджета**

1. Правительство Республики Южная Осетия ежегодно не позднее марта месяца следующего за отчетным годом представляет в Парламент Республики Южная Осетия отчетный доклад и отчет об исполнении Государственного бюджета Республики Южная Осетия за прошедший финансовый год.

2. Отчет об исполнении бюджета и рассматривается и утверждается Парламент Республики Южная Осетия.

3. На основе докладов правительства Республики Южная Осетия и соответствующего Комитета Парламента Республики Южная Осетия, в случае снижения поступлений в бюджет на протяжении не менее, чем четырех месяцев подряд в сравнении с предусмотренными в бюджете размерами бюджетных доходов и при обоснованном прогнозе дальнейшего снижения поступлений Парламент Республики Южная Осетия может принять постановление о введении секвестра на утвержденные бюджетные расходы с тем, чтобы не допустить увеличения размера дефицита бюджета более, чем на 20% в сравнении с утвержденным уровнем.

## **Статья 24. Чрезвычайный бюджет**

1. На территории Республики Южная Осетия в соответствии с постановлением Парламента Республики Южная Осетия может вводиться чрезвычайный бюджет. Основанием для ввода чрезвычайного бюджета является введение чрезвычайного положения в Республике Южная Осетия.

2. Введение чрезвычайного бюджета и режима чрезвычайного расходования средств регламентируется специальным законом. В рамках чрезвычайного бюджета и режима чрезвычайного расходования средств финансирования производится в режиме секвестра.