



**Государственная Программа
социально-экономического развития
Республики Южная Осетия на 2010 год**

Цхинвал
2010

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ НА 2010 ГОД**

Полное наименование Программы	Государственная Программа социально-экономического развития Республики Южная Осетия на 2010 год
Государственный заказчик Программы	Правительство Республики Южная Осетия
Основной разработчик Программы	Министерство экономического развития Республики Южная Осетия
Срок реализации Программы	2010 год
Основные цели и задачи Программы	Государственная Программа социально-экономического развития Республики Южная Осетия на 2010 год направлена: на восстановление разрушенного хозяйства; достижение устойчивого роста уровня жизни населения; рост промышленного и сельскохозяйственного производства; развитие инженерной инфраструктуры; поддержка малого предпринимательства; создание новых рабочих мест.
Исполнители Программы, подпрограмм, мероприятий	Министерства и ведомства Республики Южная Осетия, Администрации городов Цхинвал и Квайса, районов республики, предприятия и учреждения
Источники финансирования Программы	Государственный бюджет Собственные средства предприятий Внебюджетные средства Прочие источники финансирования
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Рост уровня жизни населения, развитие социально-экономической инфраструктуры городов, поселков и сел Южной Осетии
Организация контроля за исполнением Программы	Правительство Республики Южная Осетия

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ	5
1.1. Социальная сфера	5
- Образование	5
- здравоохранение	6
- Социальная защита	7
- Культура	8
1.2. Промышленность	9
1.3. Сельское хозяйство	11
1.4. Транспорт	12
1.5. Строительство	12
1.6. Торговля и сфера услуг	13
1.7. Связь	14
1.8. Малый и средний бизнес	15
II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ	17
III. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	29

ВВЕДЕНИЕ

Государственная Программа социально-экономического развития Республики Южная Осетия на 2010 год (далее – Программа) определяет основные направления деятельности Правительства Республики Южная Осетия на этот период, обеспечивающие достижение таких целей развития республики, как создание условий для роста численности населения, обеспечение занятости населения, повышение уровня жизни, повышение эффективности работы всех систем жизнеобеспечения республики (энергоснабжение, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование и социальная защита) до уровня, соответствующего современным требованиям.

I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

1.1. Социальная сфера

Главной проблемой в социальной сфере является изношенность основных фондов и недостаточная оснащенность современным оборудованием объектов образования, здравоохранения и культуры. Значительная часть учреждений социальной сферы республики разрушена.

Образование

На начало 2009 – 2010 учебного года в Республике функционировало 62 школы, в том числе: 47 средних школ, 9 неполных средних школ и 6 начальных школ. В этих школах обучалась 5292 учеников.

В Цхинвале функционирует 14 средних школ. Всего учеников в средних школах Цхинвала 3888.

По состоянию на 1 января 2010 года в Республике числится 24 дошкольных учреждений, но работают только 12. В этих садиках детей - 1434, образовано 48 групп и занято педагогических работников 131.

На начало учебного года в Юго-Осетинском университете обучалось на всех курсах – 1949 студентов, в том числе: на дневном - 756, на заочном – 1193. Фактический выпуск – 377 человек, в том числе: на дневном – 153 человека, заочном – 224 человек. Ожидаемый выпуск с 01. 10. 2009 года по 30. 09. 2010 года – 417 человек, в том числе: на дневном – 132 человека и заочном – 285 человека.

Ведущая роль в обеспечении высокого качества профессионального образования принадлежит Юго-Осетинскому государственному университету. По состоянию на 1 октября 2009 года в Юго-Осетинском Государственном университете преподавательский состав составил 171 человек, кроме того 94 человека, работающих на условиях штатного совместительства.

Из основного (штатного) персонала имеют ученую степень доктора наук – 7 человек и 51 человек - кандидата наук. Имеют звание профессора – 16 человек, доцента – 46 человек.

По состоянию на 1 октября 2009 года в Республике четыре средних специальных заведений. Это художественное училище, там обучается 45 студентов, музыкальное училище – 56 студентов, медицинское училище – 151 студент и сельскохозяйственный техникум - 50 студентов. Всего студентов в этих заведениях – 302 Фактический выпуск с 01.10.2008 года оп 30.09.2009 года составил - 64 человека. Ожидаемый выпуск -106 человек.

Преподавательский состав в этих заведениях составил 60 человек, кроме того 44 человека, работающих на условиях штатного совместительства.

Основными задачами в сфере образования являются создание условий, обеспечивающих бесперебойное функционирование образовательных учреждений при реализации государственных услуг в сфере образования; организация выполнения первоочередных мер по совершенствованию системы образования в соответствии с реальными потребностями народного хозяйства Республики Южная Осетия.

В системе образования существует ряд нерешенных проблем:

- низкая заработная плата педагогических работников;
- наблюдается острая потребность в капитальном ремонте и реконструкции объектов образования;
- уровень информатизации отстает от требований современных учебных программ, информационные технологии не используются в преподавании различных общеобразовательных предметов из-за отсутствия мультимедийной техники, цифровых учебных материалов и учебно-методических комплектов;
- школьная мебель изношена, требует обновления и фонд школьных библиотек;
- повышенного внимания требуют программы развития и преподавания осетинского языка.

Здравоохранение

По состоянию на 1 января 2010 года по данным Министерства здравоохранения и социального развития РЮО всего врачей по штату 371, из них занято 344, вакантных мест – 27.

В Республике имеется 20 лечебных учреждений, в том числе в городе – 16 и 4 в районах.

В этих учреждениях работает 239 врачей, в том числе: в городе-202 и 37 в районах. Всего среднего медицинского персонала - 678 человек и 363 младшего медицинского персонала.

В этих лечебных учреждениях развернуто 965 коек, в том числе: в Республиканской больнице – 550 коек, Республиканском роддоме – 100 коек, Республиканском тубдиспансере – 50 коек, Республиканском наркодиспансере-10 коек, Республиканском кожно-венерическом диспансере -10 коек, пансионате «Забота» - 30 коек, Квайсинской МСЧ – 45 коек, Джавском райздраве – 60 коек. Знаурском райздраве – 50 коек, и Ленингорском райздраве – 60 коек. За 2009 год поступило больных 4354.

За январь-декабрь 2009 года Республиканской станцией скорой помощи было 20984 вызовов, в том числе в г. Цхинвал – 18105, г. Квайса – 1930 и поселок Джава- 949. Была оказана медпомощь 19520 лицам, в том числе по поводу несчастного случая - 292.

По состоянию на 1 января 2010 года в здравоохранении работало 1696 человека, по сравнению с 2008 годом численность возросла на 14 человек.

Среднемесячная заработная плата работников здравоохранения за 2009 год составила 4019 рубля, (за 2007 год –3423 рубля).

Основными проблемами сферы здравоохранения являются:

- кадровая обеспеченность;
- низкая оснащенность лечебно-профилактических учреждений РЮО медицинской техникой и аппаратурой;
- неудовлетворительное состояние зданий и коммуникаций лечебно-профилактических учреждений РЮО;
- низкая материальная обеспеченность работников здравоохранения и системы в целом;
- проблемы управления системой здравоохранения и социального развития.

Реализация основной цели здравоохранения требует дальнейшего развития материальной базы лечебно-профилактических учреждений республики, соответствия ее растущему спросу населения на оказание медицинской помощи. Однако в настоящее время основные фонды здравоохранения республики (здания, медицинское оборудование, санитарный транспорт) изношены.

Социальная защита

В настоящее время уровень социального обеспечения в Южной Осетии остается невысоким по сравнению с Российскими регионами.

Основными проблемами в области социальной защиты населения являются:

- низкий уровень детских пособий (73 рубля - на начало 2010 года);
- низкий уровень пенсионных выплат.
- недостаточный уровень государственной поддержки социально незащищенных категорий граждан.

Решение указанных проблем возможно лишь при существенном увеличении собственных доходов республиканского бюджета, развитии юго-осетинской экономики, создании большого числа высокоэффективных рабочих мест.

Культура

На 1 января 2010 года в Республике работало 73 библиотеки, в том числе: 3 универсальных и 70 библиотек-филиалы. Из общей численности библиотек в городе-8 и 65 в сельской местности. Читателей в этих библиотеках составило 33 тысяч человек, в том числе: 5 тысяч в городе и 28 тысяч в сельской местности.

За 2009 год выдача книг в этих библиотеках составила 877,5 тыс. экз., в том числе: в городе – 177,5 тыс. экз. и 700,0 тыс. экз. в сельской местности.

Численность работников в библиотеках составила 230 человек, в том числе: 100 человек в городе и 130 человек в сельской местности.

Фонд заработной платы составил 8586,6 тыс. руб. Среднемесячная заработная плата работников за 2009 год составила 3104 рубля.

За 2009 год в Республике функционировало 4 музея, в том числе: в городе-3 и 1 в сельской местности. Было проведено 18 лекций, 2- выставки.

Численность работников музеев составила 22 человека. Фонд заработной платы составил 891,6 тыс. рублей. Среднемесячная заработная плата составила 3377 рублей. За 2009 год в Республике 36 клубных учреждений, в том числе: в городе 1 и 35 в сельской местности.

На 1 января 2010 года в Республике два театра в том числе: в городе -1 и 1 в сельской местности. За год проведено театром – 19 спектаклей, в том числе: 4 в городе и 15 в сельской местности. Спектакли посетили 750 человек. Коллектив театров состоит из 132 человек, в том числе: 127 человек в городе и 5 человек в сельской местности. Фонд заработной платы за 2009 год составил 8243,2 тыс. руб. Среднемесячная заработная плата составила 5204 рубля.

За 2009 год концертными организациями, проведено концертов 546, в том числе: в городе –348 и в сельской местности 198.

Численность работников концертных организаций составила 232 человека, в том числе: 124 человека в городе и 108 человек в сельской местности.

Фонд заработной платы составил 8523 тыс. руб. Среднемесячная заработная плата составила 3062 рубля.

Основными проблемами сферы культуры на сегодняшний день являются:

- недостаточная площадь музеев, исключающая возможность постоянной экспозиции;
- отсутствие современных систем хранения, охраны, контроля, поддержки температурно-влажностного режима;
- низкое материально-техническое состояние публичных библиотек;
- отсутствие достаточного количества помещений, приспособленных для проведения культурно-массовых мероприятий, а также недостаточная оснащенность имеющихся залов.

1.2. Промышленность

Отрасль промышленности в Южной Осетии представляют 17 государственными унитарными предприятиями, из которых функционирует 11. К ним относятся заводы:

1. «Электровибромашина»;
2. «Эмальпровод»;
3. Механический завод;
4. Багиатский наливочный завод;
5. Лесокомбинат;
6. Завод пива и фруктовых вод;
7. Предприятие «Югостальк»;
8. Юго-Осетинское предприятие хлебобулочных изделий;
9. Полиграфическое объединение;
10. Молочный завод;
11. Производственное объединение «Алутон»;

Не функционируют:

12. Соковый завод (Винзавод);
13. Квайсинское рудоуправление;
14. Швейная фабрика;
15. СУ-Промстрой (Кислородная станция);
16. Консервный завод;
17. Мясокомбинат.

Выпуск товаров и услуг в фактических ценах (без НДС и акциза) за январь – декабрь 2009 года составил 111516,9 тыс. рублей. Рост по сравнению с январем-декабром 2008 года составляет 14,5%. Если же сопоставлять ежеквартальные показатели 2009 года, то рост промышленного производства во втором полугодии прошедшего года составил 33% по сравнению с показателями первого полугодия.

Увеличение темпов выпуска товаров и услуг отмечается на заводах: Багиатском наливочном – 1,3 раза, Молочном – 1,8 раза, Пивзаводе – 1,03 раза, а также Хлебокомбинате – 1,3, Полиграфическом объединении – 1,3 раза.

Сокращение темпов выпуска товаров и услуг отмечается на заводах: «Эмальпровод» - 1,6 раза, Механическом- 14 раз, а также Дзауском лесхозе – 2,1 раза и Знаурском лесхозе – 2 раза.

За январь-декабрь 2009 года в целом по Республике государственные промышленные предприятия понесли убытки в размере 7304,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года численность работников государственных промышленных предприятий составила 692 человека - это на 129 человек меньше, чем на 1 января 2009 года. Причем следует отметить, что основные сокращения произошли в первом полугодии 2009 года, в третьем квартале темп снижения численности работников промышленности составил только 28% от среднеквартальных показателей первого полугодия, а в 4-м квартале отмечен рост числа занятых в абсолютных показателях – на 21 человека.

Сопоставление показателей занятости по различным отраслям народного хозяйства показывает, что идет процесс структурной перестройки экономики под текущие требования. В 2009 году отмечается рост занятых в строительной отрасли, сфере услуг и торговли, растет число индивидуальных предпринимателей.

Фонд начисленной заработной платы за 2009 год составил 43400,9 т. рублей (за 2008 год-36748,3 тыс. рублей).

Среднемесячная заработная плата работников промышленности составила 5226 рублей (за 2008 год-3730 рублей).

Большинство предприятий испытывают дефицит оборотных средств.

В результате событий в августе 2008 г. всем предприятиям был нанесен огромный материальный ущерб, разрушены здания и сооружения, повреждены оборудование, автотранспорт, готовая продукция, погибли квалифицированные работники.

Практически на всех предприятиях эксплуатируется изношенное, морально устаревшее и повреждённое в результате войны технологическое оборудование, требующее значительных средств для поддержания его в рабочем состоянии и не позволяющее решить проблему повышения качества производимых товаров.

Производство испытывает острую нехватку в квалифицированных рабочих кадрах, в связи с чем назрел вопрос создания системы подготовки и переподготовки рабочих кадров для всех предприятий.

Решение задачи модернизации и развития предприятий следует осуществлять комплексно, с учетом возможностей привлечения негосударственных инвестиций, в том числе в результате сдачи основных производственных фондов в аренду частным компаниям, а также преобразования государственных предприятий в открытые акционерные общества с последующей продажей пакетов акций стратегическим инвесторам.

1.3. Сельское хозяйство

Основными проблемами отрасли сельского хозяйства являются:

- Отсталость материально-технической базы и технологий сельскохозяйственного производства. Парк основных видов техники в сельскохозяйственных предприятиях полностью амортизирован.
- Сокращение трудоспособного населения в сельской местности.
- Неполная обрабатываемость сельскохозяйственных угодий.
- Снижение поголовья крупного рогатого скота.
- Снижение поголовья свиней.
- Низкий уровень развития таких отраслей, как разведение овец и коз, птицеводства, виноградарства, выращивание овощей и фруктов.

Развитие сельского хозяйства имеет приоритетное значение для Республики Южная Осетия. На сегодняшний день обеспечение продовольственной независимости является первоочередной задачей. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 90019 га, в том числе: пашни – 16314 га, сенокосы – 9881 га, многолетние насаждения – 249 га, пастбища – 63575 га, приусадебные участки – 3832 га.

На сегодняшний день в государственной собственности Республики находится 11 тракторов марки ДТ-75, 10 тракторов марки «Беларусь» МТЗ-82, 3 трактора «Нью Холланд», 3 комбайна «Нива-Эффект», вся прицепная и навесная техника к ним.

Приоритетным направлением государственной политики в сфере сельского хозяйства должны стать:

- поддержка частных фермерских хозяйств
- оснащение агропромышленного комплекса Республики необходимой техникой
- делегирование части полномочий с республиканского на районный уровень.

В сентябре 2009 года на заседании Межведомственной комиссии по оказанию содействия в вопросах восстановления и социально-экономического развития Республики Южная Осетия была одобрена Программа развития агропромышленного комплекса Республики Южная Осетия на 2009-2011 годы, определившая приоритетные направления деятельности органов государственного управления в данной сфере.

1.4. Транспорт

За январь-декабрь 2009 года по данным РГУП «Управление автомобильного транспорта ЮО» доходы составили 10145,6 тыс. рублей, в том числе за 4-й квартал 2009 года: 3157,2 тыс. рублей.

За 2009 год перевозки пассажиров составили 144,4 тыс. пассажиров. Рост пассажироперевозок в 4-м квартале 2009 года составил 35% по сравнению со среднеквартальными показателями 1-3 кварталов 2009 года (99.6 тыс. пассажиров перевезено за 1-3 кв. 2009 года, 44.8 тыс. пассажиров – в 4.м квартале)

По состоянию на 1 января 2010 года штатная численность занятых на транспорте составляла 104 человек, а работало 98 (за 2008 год соответственно 87 и 44).

Фонд заработной платы составил 3411,5 тыс. рублей (2008 год – 982,8 тыс. рублей).

Среднемесячная заработная плата за 2009 год составила 2901 рубль. Учитывая, что среднемесячная заработная плата работников транспорта за 9 мес. 2009 года составила 1415 рублей, можно отметить - существенный рост заработной платы на транспорте наблюдался в 4-м квартале 2009 года.

1.5. Строительство

За январь-декабрь 2009 года по данным ГУП «Дорэкспострой» выполнено работ на сумму 64164,0 тыс. рублей, это на 25946,0 тыс. рублей, или 1,7 раза больше, чем за январь-декабрь 2008 год.

По состоянию на 1 января 2010 года в дорожном строительстве работало 187 человек.

Среднемесячная заработная плата работников составила –7799 рублей (за 2008 год – 4370 рублей). Учитывая, что среднемесячная заработная плата занятых в сфере строительства работников за 9 мес. 2009 года составила 4177 рублей, следует отметить, что в 4-м квартале 2009 года наблюдался существенный рост заработной платы.

Работы по капитальному строительству велись в 2009 году в рамках реализации Комплексного плана восстановления Республики Южная Осетия. По состоянию на 1 января 2010 года в Государственный комитет по восстановлению РЮО было направлено 6 999 997,3 тысяч рублей.

Основные проблемы:

- в стадии разработки находятся Схема территориального планирования Республики Южная Осетия, концепции Генерального плана городов Цхинвал и Квайса, а также районных центров.

- несовершенство законодательства в области строительства, архитектуры и градостроительного планирования.

- недостаток высококвалифицированных специалистов.

Для решения этих и других проблем необходимо:

- совершенствование законодательной базы, прежде всего, в части усиления контроля над застройкой, землепользованием и землеустройством, строительными нормами и др.;

- развитие эффективной системы государственной поддержки населения, нуждающегося в улучшении жилищных условий;

- направление дополнительных бюджетных ассигнований на восстановление жилья, сокращение доли ветхого жилья в общем жилищном фонде.

1.6. Торговля и сфера услуг

За 2009 год товарооборот государственной торговли составил 107 050,1 тыс. рублей. По сравнению с 2008 годом товарооборот возрос на 27 911 тыс. рублей, или 1,3 раза. Кроме того, рост товарооборота в 4-м квартале 2009 года по сравнению со среднеквартальными показателями предыдущих 9-ти месяцев составил 35,4%.

Увеличение объема товарооборота отмечается в Аптечном Управлении Минздрава - 14563,6 тыс. рублей, или 2,3 раза, Юго-Осетинском предприятии х/б изделий – 11351,6 тыс. рублей, или 1,2 раза, ПО «Югосетнефтепродукт» -3542,4 тыс. рублей или 1,2 раза, Агентство «Югосетпечать» - 1359,7 тыс. рублей, или 1,4 раза.

Населению за 2009 год продано продовольственных товаров на 59808,8 тыс. рублей, или 55,9 % от общего объема товарооборота, непродовольственных – 47241,3 тыс. рублей, или 44,1 %.

По состоянию на 1 января 2010 года в государственной системе торговли работало 93 человека. Фонд начисленной заработной платы составил 3874,6 тыс. рублей (за 2008 – 2741,4 тыс. рублей).

Среднемесячная заработная плата составила 3472 рубля (за 2008 год-2430 рублей), рост к прошлому году – 43%. Аналогично ранее проанализированным отраслям народного хозяйства, основной рост уровня заработной платы в сфере торговли был отмечен в 4-м квартале 2009 года - среднемесячная заработная плата за 9 мес. прошедшего года составила 2907 рублей.

За январь-декабрь 2009 года платных услуг в целом по государственным организациям оказано на 121 818,9 тысяч рублей, это на 13 003,1 тыс. рублей больше, чем за январь-декабрь 2008 года, или 12%. За 9 месяцев 2009 года объем платных услуг составил 76132,9 тыс.

рублей, соответственно, рост объемов оказанных платных услуг в 4-м квартале 2009 года составил 80% к уровню среднеквартальных показателей предыдущих 9-ти месяцев.

Основной вклад в увеличение данного показателя внесло государственное унитарное предприятие «Управление автомобильного транспорта – Южная Осетия» - рост объема предоставленных услуг составил 4,5 раза. Увеличение объема услуг также отмечается по ЖКХ г. Цхинвал – 1,6 раза, отделу торговли и Бон Цхинвальского района -1,6 раза, отделу торговли и БОН Дзауского района 3,8 раза.

В структуре платных услуг населению преобладают услуги жилищно-коммунальные, транспортные, связи, бытовые.

По состоянию на 1 января 2010 года в сфере обслуживания работало 775 человек, это на 13 человек больше, чем на 1 января 2009 года

Фонд заработной платы составил 68421,5 тыс. рублей (за 2008 год – 33351,5 тыс. рублей).

Заработная плата работников сферы обслуживания составила 7357 рубля (за 2008 год - 3647 рубля).

Кроме того, за 2009 год по услугам работало 4 малых предприятия. Оказано услуг на 3985 тыс. рублей, (за 2008 год – 1332,2 тыс. рублей). Численность работников составила 41 человека (32 человек).

Потребительский рынок Южной Осетии развивается, причем темпы роста имеют тенденцию к увеличению. Такое развитие событий открывает хорошие перспективы для развития малого предпринимательства, преимущественно занятого именно в сфере торговли и услуг.

1.7. Связь

Для обеспечения доступности современных высококачественных телекоммуникационных услуг министерством связи и информатизации планируется восстановление распределительных и абонентских линий прокладка новых коммуникаций и расширение номерной емкости телефонных сетей, прокладка оптоволоконных линии по г. Цхинвал и районным центрам, установка шкафов коллективного подключения к сети Интернет и цифровому телевидению.

Доходы от услуг связи, оказываемые ГУП «Производственное объединение связи» за январь-декабрь 2009 год составили 11080,9 тысяч рублей, в том числе от населения 4837,2 тысяч рублей.

По сравнению с 2008 годом доходы связи возросли на 2043,2 тыс. рублей, или 1,2 раза. Доходы от населения сократились на 1569 тыс. рублей, или 1,3 раза.

За 2009 год ГУП «Производственное объединение связи» понесло убытки в размере 2231 тыс.рублей (за 2008 год – 6740 тыс.рублей).

На 1 января 2010 год в системе связи работало 137 человек, это на 2 человека меньше, чем на 1 января 2009 года. Фонд заработной платы составил 7878,1 тыс. рублей (за 2008 год – 7568,8 тыс. рублей).

Среднемесячная заработная плата работников связи составила 4792 рублей (за 2008 год – 4538 рублей).

1.8. Малый и средний бизнес

Развитие малого предпринимательства в Республике Южная Осетия позволит обеспечить решение как экономических, так и социальных задач, в том числе способствует формированию конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, обеспечению занятости, увеличению налоговых поступлений в государственный бюджет.

Целью развития малого предпринимательства является создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

Для достижения указанных целей действия Правительства Республики Южная Осетия будут направлены на решение следующих задач:

- Разработка механизмов государственного содействия развитию малого бизнеса, включая нормативно - правовую базу создания, организации деятельности и налогообложения субъектов малого предпринимательства, формирование государственной системы поддержки малого бизнеса;
- Стимулирование кредитования и предоставление льготных долгосрочных займов наиболее успешно действующим на рынке субъектам малого предпринимательства;
- Увеличение удельного веса субъектов малого и среднего предпринимательства в общих показателях объемов производства и оказания услуг.

**Сведения
о физических лицах, занимающихся индивидуальной
предпринимательской и другими видами деятельности
за январь – сентябрь 2009 года**

Показатели	Количество лиц	
	2009 год	2008 год
Физические лица, занимающиеся предпринимательской, коммерческой и другими видами деятельности. Всего	754	623
в том числе:		
а) перевозка пассажиров и грузов	23	17
б) торгово-закупочная деятельность	493	424
в) реализация лекарственных средств	31	29
г) производство и реализация хлебобулочных изделий	16	18
д) медицинская практика	1	-
е) техническое обслуживание машин (ремонт, окраска и т.д.)	12	11
ж) строительные работы (маляры, штукатуры и т.д.)	5	5
з) металлическая обработка изделий (оград, гаражей и т.д.)	2	1
и) столяры и плотники, работающие дома и в арендованных помещениях	6	5
к) фото-услуги	1	1
л) бензозаправочные услуги	6	5
м) столовые, кафе, закусочные	45	36
н) ремонт телевизоров	1	-
о) фермерские хозяйства	69	36
п) обрядные услуги	20	9
р) прочие	23	26

Состояние социально-экономического развития Республики Южная Осетия характеризуется положительной динамикой. Наблюдается рост объемов производства, товарооборота и объема оказанных платных услуг. Растет уровень средней заработной платы.

Основной задачей Программы социально-экономического развития Республики Южная Осетия на 2010 год и, в целом, деятельности органов государственной власти является закрепление положительных тенденций, обозначившихся во второй половине 2009 года, а также увеличение роста основных показателей социально-экономического развития.

II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Программа социально-экономического развития Республики Южная Осетия на 2010 год направлена на формирование активной экономической и социальной политики и обеспечение устойчивого роста уровня жизни населения Республики. Достижение этой цели намечается на основе роста общественного производства, укрепления налоговой и финансовой дисциплины, активного участия государства в регулировании хозяйственной деятельности, формирования правовой основы для предпринимательской деятельности и привлечения негосударственных инвестиций.

Достижение целей, поставленных в настоящей Программе предполагает решение ряда важных экономических, социальных и институциональных задач:

1. Неукоснительное выполнение государством своих финансовых обязательств и использование бюджета и государственного имущества в качестве активного инструмента для реализации государственной социально-экономической политики.

2. Повышение уровня занятости трудоспособного населения путем создания высокоэффективных новых рабочих мест, а также путем реализации программ переподготовки и повышения квалификации необходимых народному хозяйству республики специалистов.

3. Обеспечение роста реальных доходов населения, снижение удельного веса численности населения с доходами ниже прожиточного минимума, сокращение дифференциации доходов населения.

4. Совершенствование законодательной базы, способствующей активизации инвестиционной деятельности на территории Республики и стимулирования малого и среднего предпринимательства.

5. Делегирование части полномочий в сфере государственного регулирования отдельных сфер экономики районным администрациям.

Социальная политика. Основные задачи

В краткосрочной перспективе предполагается решение ряда важных социальных задач:

- обеспечение роста реальных денежных доходов населения и уменьшения их дифференциации на основе увеличения заработной платы и других доходов населения;
- восстановление и оснащение социально значимых объектов здравоохранения, образования и культуры;
- повышение сумм детских пособий и своевременная их выплата.
- усиление мер социальной защиты малоимущих групп населения;
- усиление контроля и государственного регулирования цен на лекарственные средства;

Здравоохранение

В 2010 году продолжится восстановление объектов здравоохранения, определенных Комплексным планом восстановления. Общая сумма финансирования на это направление в 2010 году составляет 128,4 млн. рублей.

Помимо этого из бюджета Республики Южная Осетия на приобретение оборудования для здравоохранения планируется направить 22 101 415 рублей.

Приобретение оборудования для здравоохранения

№ п/п	Наименование	Сумма (в рублях)
1.	Республиканская больница	15 058 900
2.	Цхинвальская городская поликлиника	2 820 800
3.	Цхинвальская детская поликлиника	1 169 555
4.	Знаурская ЦРБ	2 752 160
5.	Лаборатория наркологического диспансера	300 000
Всего		22 101 415

В целях повышения качества профессиональной подготовки и переподготовки кадров планируется направить на повышение квалификации работников здравоохранения 2,5 млн. рублей.

Образование

В сфере образования основными целями и задачами является модернизация республиканской системы образования, приведение содержания и структуры профессиональной подготовки кадров в соответствие с современными потребностями рынка труда, повышение доступности качественных образовательных услуг для широких слоев населения, включая:

- улучшение материально-технической базы и научно-технического обеспечения;
- повышение качества профессионального образования;
- развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников образования;
- государственная поддержка творческой и научной деятельности;
- создание системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации для нужд народного хозяйства.

В 2010 году продолжится восстановление объектов образования, определенных Комплексным планом восстановления. Общая сумма финансирования на это направление в 2010 году составляет 52,087 млн. рублей.

Проект бюджета Республики Южная Осетия предусматривает также финансирование следующих направлений:

- программа развития осетинского языка	2,5 млн. рублей
- издание книг	4,407 млн. рублей
- учебные расходы, приобретение книг	3,475 млн. рублей
- повышение квалификации	1,360 млн. рублей
- научные исследования	6,904 млн. рублей

В целях решения обозначенной выше задачи: «создание системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации для нужд народного хозяйства», - в 2010 году планируется продолжить реализацию Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации республиканских кадров «**Единый кадровый резерв РЮО**».

Стратегические цели Программы:

- Обеспечение предприятий, организаций и учреждений Республики необходимыми кадрами.

- Обеспечение конкурентоспособности РЮО, воспроизводство интеллектуального потенциала общества, обеспечение социальной защищенности и социальной реабилитации граждан путем их своевременной профессиональной ориентации и переориентации, переобучения на новые профессии и специальности и получения дополнительных квалификаций, повышение уровня необходимых компетенций для выполнения трудовых функций в процессе производственной деятельности.

- Решение задач полной и продуктивной занятости.

Реализация данной Программы будет осуществляться по следующим направлениям:

- Переподготовка и социальная адаптация неработающих граждан, в том числе путем обучения основам предпринимательской деятельности.

- Повышение квалификации работников органов государственного управления и местных органов государственной власти.

- Компьютерная грамотность (I и II ступень).

- Повышение квалификации работающих специалистов (в том числе – по заявкам предприятий-работодателей): бухгалтерский учет и отчетность, операторы газовых котельных, газоэлектросварщики, рабочие строительных специальностей.

Финансирование Программы «Единый кадровый резерв РЮО» на 2010 год составляет 5,0 млн. рублей, что включает:

- расходы на разработку специализированных и адаптированных программ;

- приобретение учебно-методической литературы и материалов;

- оплату труда преподавателей;

- оплату проезда и командировочных расходов приглашенных преподавателей.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

-Создание современной эффективной системы дополнительного профессионального образования.

- Создание условий и возможностей для получения дополнительного образования, переподготовки, повышения квалификации и трудоустройства.

- Снижение уровня безработицы.

Направления реализации Программы и объем финансирования могут быть скорректированы в ходе обсуждения и принятия данной Программы Парламентом Республики Южная Осетия.

Культура

Целями развития сферы являются: сохранение культурного наследия Южной Осетии, формирование единого культурного пространства, создание условий для обеспечения выравнивания доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам различных групп граждан, создание условий для сохранения и развития культурного потенциала нации, интеграция в мировой культурный процесс, обеспечение адаптации сферы культуры к рыночным условиям.

В 2010 году продолжится восстановление объектов культуры, определенных Комплексным планом восстановления. Общая сумма финансирования на это направление в 2010 году составляет 22, 561 млн. рублей.

Проект бюджета Республики Южная Осетия предусматривает также финансирование повышения квалификации работников культуры и искусства в сумме 300 тыс. рублей.

В целях решения обозначенных выше задач в 2010 году планируется реализовать целевую государственную **Программу развития культуры**. Реализация данной Программы будет осуществляться по следующим направлениям:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сумма (в тыс. рублей)
1.	Приобретение оборудования и оргтехники для Национальной библиотеки им. Анахарсиса	24 485
2.	ГККЗ «Чермен» (оборудование и инвентарь)	30 000
3.	Государственный драматический театр им.К.Хетагурова (оборудование, инвентарь, одежда сцены, организация производственных цехов)	2 209
4.	Текущий ремонт Министерства культуры РЮО	900
5.	Цхинвальское музыкальное училище им.Ф.Алборова (оборудование, инвентарь)	5 640
6.	Приобретение произведений, песен, постановочные расходы	1 100

7.	Поддержка творческих союзов	800
8.	Реставрация барельефа панно восточного фасада Национальной библиотеки им. Анахарсиса	161
9.	Поддержка студентов, обучающихся в театральном училище им. Щукина (в соответствии с договорами, заключенными с Министерством культуры РЮО)	360
Всего		65 655

Финансирование Программы развития культуры на 2010 год составляет 65,655 млн. рублей.

Направления реализации Программы и объем финансирования могут быть скорректированы в ходе обсуждения и принятия данной Программы Парламентом Республики Южная Осетия.

Промышленность

Принимая во внимание сегодняшнее состояние промышленных предприятий, целью развития промышленности на 2010 г. является наращивание объёмов производства и расширение рынков сбыта, улучшение финансового состояния предприятий, расширение номенклатуры производимой продукции путём освоения новых видов изделий, создание условий стабильного функционирования предприятий.

Решение поставленной задачи требует комплексного подхода, предусматривающего, помимо государственной поддержки местных товаропроизводителей, расширение возможностей для привлечения негосударственных инвестиций, в том числе в результате сдачи основных производственных фондов в аренду частным компаниям, а также преобразование государственных предприятий в открытые акционерные общества с последующей продажей пакетов акций стратегическим инвесторам.

В этой связи представляется необходимым разработку на основе действующего на территории Республики Южная Осетия законодательства Программы приватизации государственного имущества на среднесрочную перспективу, а также повышение эффективности мониторинга использования государственного имущества предприятиями и организациями.

Сельское хозяйство

Реализация государственной политики в сфере поддержки и развития агропромышленного комплекса Республики Южная Осетия в 2010 году будет осуществляться в соответствии с утвержденной МВК **Программой развития агропромышленного комплекса** Республики Южная Осетия на 2009-2011 годы.

Основными целями программы являются:

- Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции.
- Повышение уровня и качества жизни в сельских населенных пунктах.
- Развитие частного предпринимательства в сфере производства сельскохозяйственной продукции.
- Создание общереспубликанской системы подготовки кормовой базы и обеспечения крестьянских фермерских хозяйств кормами.
- Разработка системы государственной поддержки сельхозпроизводителей через формирование государственного заказа перерабатывающим предприятиям.

Для реализации указанных целей необходимо осуществить комплекс взаимосвязанных мероприятий:

- повысить оснащение сельскохозяйственных предприятий специализированной техникой;
- создать систему товарного кредитования крестьянских фермерских хозяйств.

Общая сумма финансирования программы в 2010 года из средств бюджета РЮО составляет 92,078 млн. рублей. Финансирование мероприятий программы осуществляется через комиссии, созданные в районах Республики.

Уточнение планируемых затрат по отдельным выше обозначенным направлениям будет происходить по мере сбора информации по районам о формах товарного кредитования и о результатах работы указанных комиссий.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- Создание современной эффективной системы производства высококачественных продуктов питания.
- Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции.
- Повышение уровня и качества жизни в сельских населенных пунктах.
- Развитие частного предпринимательства в сфере производства сельскохозяйственной продукции.
- Создание общереспубликанской системы подготовки кормовой базы и обеспечения крестьянских фермерских хозяйств кормами.
- Создание системы государственной поддержки сельхозпроизводителей через формирование государственного заказа перерабатывающим предприятиям. Кроме того, в рамках реализации Комплексного плана восстановления в 2010 году запланировано

финансирование в размере 58,617 млн. рублей на строительство завода по переработке овощей и фруктов.

Направления реализации Программы и объем финансирования могут быть скорректированы в ходе обсуждения и принятия данной Программы Парламентом Республики Южная Осетия.

Строительство.

Программа капитального строительства, капитального и текущего ремонта направлена на восстановление тех социально значимых объектов, а также жилых домов, финансирование которых не предусмотрено Комплексным планом восстановления жилья, объектов социального значения и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе энергоснабжения, связи, объектов образования и здравоохранения, сельскохозяйственных объектов и объектов транспорта Республики Южная Осетия.

Данная Программа реализуется по следующим направлениям:

- жилищное строительство;
- капитальный и текущий ремонт объектов коммунального назначения.

Жилищное строительство за счет средств республиканского бюджета предполагает строительство ряда жилых домов в районах Республики, что позволит приступить к решению проблемы обеспечения жильем граждан РЮО.

Программа жилищного строительства РЮО на 2010 год

	Количество	Стоимость, млн.руб	Сумма млн.руб
Джавский район			
пос. Джава 6 кв.ж\д	1	12,5	12,5
пос. Джава 1 кв.ж\д	10	1,84	18,4
Итого:			30,9
Знаурский район			
6 кв. ж\д	1	12,5	12,5
1 кв.ж\д	10	1,84	18,4
Итого:			30,9
Цхинвальский район			
6 кв. ж\д	2	12,5	25,0
1 кв.ж\д	10	1,84	18,4
Итого:			43,4
Ленингорский район			
1 кв. ж\д	4	1,84	7,36
г. Цхинвал			
1 кв. ж\д	10	1,84	18,4
Восстановление индивидуальных домовладений	107		245,84
Итого:			376,8

Капитальный и текущий ремонт объектов социального назначения

№	Наименование объекта	количество	Сумма млн.руб
1.	г. Цхинвал гостиница «Алан»	1	31,0
2.	г. Цхинвал Республиканский архив	1	12,0
3.	Сети электроснабжения (с. Элканта-с.Згубир-с.Эдис-с.Эрман-с.Чеселт-с.Рапо-с. В.Амберт)	32 км	21,0
4.	Связь		25,0
5.	г. Цхинвал Профтехучилище	1	15,44
6.	Таможенный пост	1	1,3
7.	г. Цхинвал д/сад № 5	1	14,6
8.	Здание Генеральной Прокуратуры	1	5,0
9.	Здание МИД в Абхазии (детский лагерь)	1.	15,0
10.	Здание КГБ	1	6,1
11.	г. Цхинвал жилой дом ул. Сталина 19	1	44,5
12.	Текущий ремонт - водопроводных сетей и водозаборных сооружений; - канализационных сетей и очистных сооружений; - зданий и сооружений, объектов социального назначения.		11,69
	Итого:		202,63

Общая сумма финансирования Программы капитального строительства, капитальных и текущих ремонтов в 2010 года составляет 579,43 млн. рублей. Направления реализации Программы и объем финансирования могут быть скорректированы в ходе обсуждения и принятия данной Программы Парламентом Республики Южная Осетия.

Дорожно-транспортная инфраструктура

Обозначенные выше задачи повышения качества и уровня жизни на всей территории Республики Южная Осетия, а также создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие реального сектора экономики, агропромышленного комплекса и туризма необходимо решать с учетом развития дорожно-транспортной инфраструктуры.

Основными проблемами в этой сфере является изношенность дорог, недостаточное количество дорог с твердым покрытием, отсутствие в районах необходимой техники для содержания и ремонта дорог.

Стратегической задачей реализации Программы социально-экономического развития РЮО на 2010 в этом направлении является обеспечение дорожно-транспортной

инфраструктуры в состоянии, позволяющем обеспечить круглогодичное устойчивое транспортное сообщение между населенными пунктами Республики.

В 2010 году продолжится восстановление объектов дорожной инфраструктуры, определенных Комплексным планом восстановления. Общая сумма финансирования на это направление в 2010 году составляет 274, 285 млн. рублей.

В целях решения обозначенных выше задач в 2010 году планируется реализовать целевую государственную **Программу развития дорожно-транспортной инфраструктуры**. Реализация данной Программы будет осуществляться по следующим направлениям:

№	Наименование направления	Объем финансирования тыс. руб
1	Содержание дорог республиканского значения	55 000
2	Содержание местных дорог	53 570
	г. Цхинвал	10 714
	Цхинвальский район	10 714
	Знаурский район	10 714
	Джавский район	10 714
	Ленингорский район	10 714
3	Приобретение техники и оборудования	125 000
	Всего:	233 570

Ответственность за реализацию направления «Ремонт и содержание местных дорог» возлагается на городскую и районные администрации, которые будут обеспечены необходимой техникой для проведения указанных работ хозспособом. Это позволит оперативно принимать решения о необходимых работах, обеспечит дополнительную занятость в районах Республики, а также позволит снизить затраты на указанные работы.

Энергоснабжение и жилищно-коммунальное хозяйство

Восстановление и новое строительство объектов энергоснабжения (подстанции, распределительные сети, высоковольтные линии) в 2010 году будут осуществляться в рамках реализации Комплексного плана восстановления. Общая сумма финансирования на это направление в 2010 году составляет 144,498 млн. рублей.

За счет средств бюджета Республики Южная Осетия в 2010 году предполагается реализовать программу «**Энергоснабжение и энергосбережение**». Цель данной Программы: повышение качества учета потребляемой электроэнергии путем приобретения и установки приборов учета, а также снижение потребления газа, используемого для отопления многоквартирных муниципальных домов путем перевода квартир на индивидуальное теплоснабжение (установка современных газовых котлов).

Общая сумма финансирования Программы «Энергоснабжение и энергосбережение» из средств бюджета РЮО в 2010 года составляет 56 млн. рублей

Уточнение планируемых затрат по отдельным выше обозначенным направлениям будет происходить по мере сбора информации от энергоснабжающей (ГУП «Энергоресурс») и жилищно-эксплуатационных организаций.

В целях повышения качества жилищно-коммунального обслуживания населения в городах и районах Республики в 2010 году планируется приобретение необходимой техники (экскаватор, мусоровоз, бульдозер и т.д.). На базе приобретенной техники в районах будут созданы специализированные бригады, обеспечивающие качественное предоставление жилищно-коммунальных услуг населению. Результатом реализации программы развития жилищно-коммунального хозяйства должно стать повышение качества жизни на территории Республики Южная Осетия, создание новых рабочих мест в районах Республики.

Общая сумма финансирования **Программы развития жилищно-коммунального хозяйства** из средств бюджета РЮО в 2010 года составляет 60 млн. рублей.

Приобретение техники для районов

	количество	цена	сумма
Экскаватор-погрузчик ЭО-2606-01 на базе МТЗ-82	4	1 121 560	4 486 240
Бульдозер ВТ-90	4	960 000	3 840 000
Грейдер ГС-1805	3	3 500 000	16 500 000
Грейдер ГС-25.0 (Ленингорский район)	1	4 450 000	4 450 000
Экскаватор гусеничный ЭО-5126	5		
Двигатель: тип V-образный, 8-ми цилиндровый, дизельный, 4-х тактный, ЯМЗ-238ГМ2			
Мощность, кВт(л.с.) 132 (180)			
Частота вращения выходного вала, об/мин 1700			
Охлаждение водяное. Опции и дополнительное оборудование к экскаватору ЭО-5126		3 245 660	16 228 300
Ковш, м ³ -1,5, кинематическая глубина копания, м, до 6,2			
Радиус копания, м, до 9,6			
Высота выгрузки, м, до 5,8			
Давление на опорную поверхность, МПа (кгс/см ²) с гусеницами 600мм			
70(0,70). Год выпуска не ранее 2009г.			
ИТОГО			45 504 540

Оставшаяся сумма в размере 14 495 460 рублей будет направлена на приобретение оборудования для ЖКХ.

Малое и среднее предпринимательство

Основные цели Программы социально-экономического развития Республики Южная Осетия в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства на 2010 год:

- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование системы налогообложения малых и средних предприятий;
- развитие структуры субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующей приоритетам развития Республики.
- совершенствование нормативно-правовой базы;
- упрощение доступа малых предприятий к объектам недвижимости, зданиям, сооружениям, земельным участкам, а также упрощения процедуры лицензирования и сертификации отдельных видов деятельности.

Экология и природопользование

Основные цели Программы социально-экономического развития Республики Южная Осетия в сфере экологии и природопользования на 2010 год:

- повышение качества работ по утилизации твердых бытовых отходов и строительного мусора;
- сохранение и восстановление естественной фауны на территории республиканских заповедников и заказников;
- комплексная оперативная инженерно-экологическая оценка территории г. Квайса;
- профилактика заболеваемости бешенством людей и животных.

В целях решения первой задачи планируется проведение работ по проведению инженерно – экологических изысканий с целью выбора и подготовки участка для разработки проектной документации по строительству центрального полигона ТБО в окрестностях г. Цхинвал».

В г. Цхинвал ежегодно образуются около 125 тыс. м³ твердых бытовых отходов (ТБО), которые размещаются на территории полигона ТБО в районе с. Кусрет.

В перспективе прогнозируется образование ТБО в объеме 150 тыс. м³ в год. Соответственно, необходимо провести работы по проектированию и созданию нового полигона ТБО.

Настоящая программа предусматривает проведение инженерно – экологических изысканий с целью выбора и подготовки участка для разработки проектной документации по строительству центрального полигона ТБО в окрестностях г. Цхинвал.

Кроме этого планируется провести работы по рекультивации стихийно возникших полигонов строительного мусора, а также по обустройству нового полигона строительного мусора.

Решение второй задачи Программы «Экология и природопользование» планирует развитие и функционирование Юго-Осетинского государственного заповедника, что предусматривает проведения ряда мероприятий по его воссозданию и развитию в 2010г.

Юго-Осетинский государственный заповедник площадью 24705 га создаётся на базе Лиахвского заповедника (площадь 6388 га). В течение почти 20 лет территория заповедника не контролировалась. Хозпостройки (административные здания, вольеры, линии электропередачи, дороги и др.) за эти годы пришли в негодность.

Для восстановления и развития заповедника необходимо провести в 2010 г. следующие виды работ:

- ремонт и обустройство административных зданий в селах Белот и Ацрисхев;
- строительство кордонов и зимовий, их благоустройство для персонала охраны и научной работы;
- приобретение и установка информационных щитов, аншлагов по всей территории заповедника, установка шлагбаумов на КПП в н.п. Белот и Зонкар;
- создание кормовых площадок и солонцов;
- приобретение противопожарного инвентаря, создание противопожарных щитов.
- выделение денежных средств для содержания персонала заповедника из 25 человек.

Третья задача включает в себя проведение инженерно-геологических работ, в том числе комплексную инженерно-геологическую оценку территории г.Квайса.

В геологическое задание входит:

- сбор, анализ и систематизация фондовых архивных материалов;
- инженерно-геологические. Гидрогеологические, инженерно-экологические, гидрометеорологические, топографо-геодезические работы;
- лабораторные и другие исследования.

В результате будет составлена схематическая инженерно-геологическая карта и технический отчет с рекомендациями по охране ОС и рациональному природопользованию территории г.Квайса.

Основная цель четвертой задачи – улучшение эпидемиологической и эпизоотической ситуации по бешенству; организация государственного надзора и контроля; улучшение качества оказания медицинской помощи, лицам, пострадавшим от укусов животных.

III. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

№	Наименование программного направления	Планируемые затраты на реализацию, тыс. руб.
1	Программа развития агропромышленного комплекса	92 078
2	Программа развития ЖКХ	60 000
3	Программа капитального строительства, капитального и текущего ремонта	579 428
4	Программа «Энергоснабжение и энергосбережение»	56 000
5	Программа развития дорожно-транспортной инфраструктуры	233 570
6	Программа «Экология и природопользование»	17 742
7	Программа «Единый кадровый резерв»	5 000
8	Программа развития культуры	65 655
9	Программа развития осетинского языка	2 500
10	Издание книг	4 407
11	Приобретение оборудования для здравоохранения	22 101
12	Демаркация и делимитация границы	12 000
13	Поддержка политических партий, представленных в Парламенте РЮО	12 000
	ИТОГО	1 162 481